

Kancelaria Radców Prawnych
Kuśmierczyk & Józwiak s.c.
ul. Kochanowskiego 14, 08-110 Siedlce

Okręg Polskiego Związku Wędkarskiego w Siedlcach

Siedlce, ul. Wojskowa 6, 08-110 Siedlce

dot. Opinia w sprawie możliwości organizowania zawodów wędkarskich przez Okręg Polskiego Związku Wędkarskiego w Siedlcach

Okręg Polskiego Związku Wędkarskiego w Siedlcach zwrócił się do Kancelarii Radców Kuśmierczyk & Józwiak o sporządzenie opinii w sprawie możliwości organizowania zawodów wędkarskich i postawił pytanie Czy w świetle obowiązujących przepisów dozwolone jest zorganizowanie zawodów wędkarskich przez Okręg Polskiego Związku Wędkarskiego w Siedlcach, w szczególności wobec wprowadzonych ograniczeń w związku z wprowadzonym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii.

Odnosząc się szczegółowo do przedstawionego zagadnienia, podnieść należy, że kwestie dotyczące organizowania działalności sportowej, rozrywkowej i rekreacyjnej w okresie ogłoszonego stanu epidemii reguluje Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. poz. 2316 z późn. zm.) (dalej jako „Rozporządzenie”)¹. Stosownie do § 1 Rozporządzenia *Ustala się, że obszarem, na którym wystąpił stan epidemii wywołany zakażeniami wirusem SARS-CoV-2, jest terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, a więc uznać należy, że rozporządzenie to obowiązuje na terytorium całej Rzeczypospolitej Polskiej.*

Rozdział 3 Rozporządzenia odnosi się szczegółowo do ograniczeń, zakazów i nakazów obowiązujących na obszarze, na którym wystąpił stan epidemii, zaś zgodnie z § 10 ust. 15 Rozporządzenia (uwzględniającym zmianę z 11 lutego 2021 r. [Dz.U.2021.267], która weszła w życie 12 lutego 2021 r.), *Do dnia 28 lutego 2021 r. prowadzenie przez przedsiębiorców w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców oraz przez inne podmioty działalności związanej ze sportem, rozrywkowej i rekreacyjnej (ujętej w Polskiej Klasyfikacji Działalności w dziale 93.0) jest dopuszczalne bez udziału publiczności wyłącznie w przypadku:*

- 1) sportu zawodowego w rozumieniu art. 2 pkt 143 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.);*
- 2) zawodników pobierających stypendium sportowe, o którym mowa w ustawie z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1133);*
- 3) zawodników będących członkami kadry narodowej lub reprezentacji olimpijskiej lub paraolimpijskiej;*
- 4) uprawiających sport w ramach ligi zawodowej w rozumieniu ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie;*

¹ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. poz. 2316 z późn. zm.).

- 5) *zawodników uczestniczących we współzawodnictwie sportowym prowadzonym przez odpowiedni polski związek sportowy lub Polski Komitet Paraolimpijski i jego członków zwyczajnych;*
- 6) *szkolenia i współzawodnictwa w sporcie akademickim realizowanych przez Akademicki Związek Sportowy;*
- 7) *organizowania kursów i egzaminów w zakresie uprawnień trenerskich lub instruktorskich, o których mowa w art. 41 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie, oraz egzaminów na patenty żeglarskie i motorowodne oraz na licencje motorowodne, o których mowa w ustawie z dnia 21 grudnia 2000 r. o żegludze śródlądowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1863);*
- 8) *obiektów sportowych na otwartym powietrzu;*
- 9) *kortów tenisowych, przy czym na jednym korcie tenisowym może przebywać w tym samym czasie nie więcej niż 5 osób z niego korzystających;*
- 10) *basenów.*

Stosownie do § 10 ust. 16 Rozporządzenia *Okoliczności, o których mowa w ust. 15 pkt 1-7, potwierdza dokument wystawiony przez podmiot opłacający wynagrodzenie lub stypendium sportowe albo przez odpowiednio międzynarodową federację sportową działającą w sporcie olimpijskim lub paraolimpijskim lub inną uznaną przez Międzynarodowy Komitet Olimpijski albo międzynarodową organizację sportową o zasięgu kontynentalnym należącą do takiej federacji, albo polski związek sportowy lub Polski Komitet Paraolimpijski i jego członków zwyczajnych lub Akademicki Związek Sportowy.*

Zgodnie zaś z podstawową zasadą, wyjątków nie należy interpretować rozszerzająco, co równocześnie przemawia za koniecznością literalnej wykładni przepisów przewidujących, w sposób wyczerpujący, okoliczności określone w Rozporządzeniu. Mając na uwadze, że § 10 ust. 15 Rozporządzenia wprost odnosi się do wyjątków od ogólnej zasady zakazu organizowania działalności związanej ze sportem, rozrywkowej i rekreacyjnej, a zatem należy je interpretować w sposób dokładny i nierozszerzający.

Spośród wyjątków wskazanych w § 10 ust. 15 Rozporządzenia nie budzi wątpliwości, że Okręgowy Polski Związek Wędkarski w Siedlcach nie spełnia wymogów określonych ww. przepisami Rozporządzenia, w szczególności nie jest związkiem sportowym (nie jest wpisany do Rejestru Związków Sportowych), toteż nie jest uprawniony do organizowania zawodów (§ 10 ust. 15 pkt 5 Rozporządzenia). Natomiast odnosząc się do pozostałych przypadków wymienionych w ww. przepisie, a to § 10 ust. 15 pkt 1-4, 6-7 oraz 9-10, brak jest podstaw, ażeby uznać zawody wędkarskie jako którykolwiek z wymienionych w tym przepisie przypadków. Należy również zwrócić uwagę na § 10 ust. 15 pkt 8 Rozporządzenia, który stanowi o obiektach sportowych na otwartym powietrzu. Idąc za interpretacją ww. pojęcia wskazaną przez Ministerstwo Sportu i Turystyki, obiektem sportowym jest *samodzielny zwarty zespół budynków oraz urządzeń terenowych przeznaczonych do celów sportowych i rekreacyjnych, tzn. do zbiorowego lub indywidualnego doskonalenia sprawności i kultury fizycznej oraz czynnego odpoczynku i rozrywki*². W tych okolicznościach rzeka, jezioro, kanał czy też inne miejsce, w których możliwe byłoby wędkowanie nie spełnia ww. kryteriów, bowiem nie powstały one w celach *stricte* sportowych, natomiast wyłącznie w takim przypadku mogłyby zostać uznane za obiekt sportowy. Obiektami sportowymi będą przykładowo centra sportowo-rekreacyjne, hale wielofunkcyjne, boiska do piłki nożnej, boiska do piłki siatkowej, boiska ze sztuczną nawierzchnią / trawą syntetyczną, boiska wielofunkcyjne, boiska do hokeja na trawie, zespoły boisk, pola golfowe, tzw. „Orliki,” stadiony sportowe, stadiony żużlowe, stadiony zimowe, obiekty zaplecza sportowego, korty tenisowe, zespoły pokoi gościnnych towarzyszących sportowi, przystanie wodne, kąpieliska, place zabaw, baseny, kryte pływalnie,

² <https://www.msit.gov.pl/download.php?s=1&id=12245>.

wodne place zabaw, aquaparki, mini aquaparki, sauny, wypożyczalnie sprzętu rekreacyjnego i pływającego, pola campingowe, sztuczne lodowiska, lodowiska sezonowe, skate parki, skocznie, kolejki linowe, zjeżdżalnie, wyciągi narciarskie³.

Mając na uwadze powyższej podniesione okoliczności oraz zadane pytanie prawne, podnieść należy, że, organizacja zawodów wędkarskich przez Okręg Polskiego Związku Wędkarskiego w Siedlcach nie jest dozwolona w świetle aktualnie obowiązujących przepisów prawa, bowiem nie mieści się ona w katalogu działań sportowo – rekreacyjno – rozrywkowych dopuszczalnych zgodnie z Rozporządzeniem.

Opinia została wydana w oparciu o stan prawny obowiązujący na dzień 18 lutego 2021 r. Rozporządzenie w przedstawionym powyżej kształcie obowiązuje do 28 lutego 2021 r., stąd dalsze rozważania prawne w tym zakresie należy po tej dacie zaktualizować pod kątem § 15 Rozporządzenia.

³ *Ibidem.*